



Актуальные вопросы, связанные с переходом на долгосрочное тарифное регулирование

А.Е. Маркова

Ростов-на-Дону, сентябрь 2014

Долгосрочное регулирование

В настоящее время нормативная правовая база, позволяющая осуществить переход на долгосрочное тарифное регулирование, в целом сформирована

Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 92: Правила согласования решений ОИВС РФ о выборе метода RAB и об установлении долгосрочных параметров регулирования

Приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э: Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения

Постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 г № 1075 (в редакции постановления от 20.02.2014 № 128): Основы ценообразования в сфере теплоснабжения

Постановление Правительства РФ от 16.05.2014 № 452: Правила определения плановых и расчета фактических значений показателей КиН

Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410: Порядок согласования и утверждения инвестиционных программ

Федеральный закон от 30.12.2012 № 291-ФЗ

Гарантии возврата инвестиций

Бюджетная ответственность ОИВ субъектов РФ за изменение долгосрочных тарифов и (или) параметров (291-ФЗ, 603 ПП РФ)

115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в ред. 103-ФЗ)

Институт рассмотрения разногласий и досудебных споров

Основные проблемы, связанные с переходом на долгосрочное тарифное регулирование



Действующая нормативная правовая база в целом позволяет осуществлять переход на долгосрочное тарифное регулирование в сфере теплоснабжения.

Принято постановление Правительства РФ от 20.02.2014 № 128, обеспечивающее возможность в 2014-2015 годах перехода на долгосрочные тарифы в течение финансового года по готовности.



В соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2012 № 291-ФЗ к 01.01.2016 должен быть осуществлен переход на долгосрочное тарифное регулирование в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения.

В 2014 году на долгосрочное тарифное регулирование в сфере теплоснабжения перешло **5,3 %** организаций, в сфере водоснабжения и водоотведения перешло **0,1 %** и **0,2%** организаций соответственно.

Чем могут быть вызваны сложности с переходом?



Основные проблемы:

- в ряде регионов не утверждены схемы тепло-, водоснабжения и водоотведения
- не утверждены показатели надежности и энергетической эффективности
- не утверждены инвестиционные программы

Факторы, влияющие на качество принятия тарифных решений в условиях долгосрочного тарифного регулирования

Качество тарифных решений



Полномочия ФСТ России в рамках долгосрочного тарифного регулирования

Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 92 (Приказ ФСТ России от 04.09.2013 № 1155-э)

Метод RAB

- согласовывается метод регулирования
- согласовываются долгосрочные параметры регулирования в городах с населением свыше 500 тыс.чел.

Приказ ФСТ России от 16.12.2013 № 1618-э в сфере теплоснабжения (от 16.12.2013 № 1617-э в сфере водоснабжения и водоотведения)

Минимальная норма доходности на капитал, инвестированный *до* перехода на долгосрочное тарифное регулирование с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году

7,96%

Минимальная норма доходности на инвестированный капитал *после* перехода на долгосрочное тарифное регулирование с началом долгосрочного периода регулирования в 2014 году

10,96%

В городах с населением менее 500 тыс. чел.

1. Организация не является муниципальным или государственным унитарным предприятием;
2. Наличие утвержденной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы регулируемой организации на срок не менее долгосрочного периода регулирования, в отношении которого подается обращение;
3. Наличие утвержденной в установленном порядке схемы теплоснабжения;
4. Соблюдение хотя бы одного из условий:
 - а) регулируемая организация владеет производственными объектами на основании концессионного соглашения (метод обеспечения доходности инвестированного капитала используется для формирования НВВ в соответствии с концессионным соглашением);
 - б) установленная тепловая мощность источников, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании, составляет не менее 10 Гкал/ч (метод обеспечения доходности инвестированного капитала используется для формирования НВВ, относимой на производство тепловой энергии);
 - в) протяженность тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании, составляет не менее 50 км в 2-трубном исчислении (метод обеспечения доходности инвестированного капитала используется для формирования НВВ, относимой на передачу тепловой энергии).

Критерии финансово-экономического состояния организации (в городах свыше 500 тыс.чел)

Рост базового уровня операционных расходов регулируемой организации на первый год долгосрочного периода регулирования

Рассчитанная за два года до начала долгосрочного периода регулирования величина заемных средств

Объем инвестиций за первый долгосрочный период регулирования

Рассчитанная на конец долгосрочного периода регулирования величина привлеченных средств

Оборачиваемость дебиторской задолженности за два года до начала долгосрочного периода регулирования

$$\frac{OPEX_{i0}}{OPEX_{i0-2}} \leq ИПЦ_{i0-1} * ИПЦ_{i0}$$

$$\begin{aligned} \text{Займ}_{i0-2} \leq & 4 \text{ ЧП}_{i0-1} + A_{i0-2} + \\ & * (\\ + IP_{i0-2} - IR_{i0-2} + \text{Налог}_{i0-2}^{\text{Прибыль}}) * \end{aligned}$$

$$\sum_{j=i0}^n I_{i0-2} \geq 0,15 * \text{РИК}$$

$$\text{PrC}_n \geq 0,15 * \sum_{j=i0}^n I_j$$

$$\text{Обдз} \leq 135 \text{ дней}$$

* Условие не применяется для организаций, в отношении которых тарифное регулирование осуществляется менее чем два года (на начало долгосрочного периода регулирования), в случае если более 90% величины заемных средств таких организаций были направлены на финансирование строительства, реконструкции и модернизации производственных объектов, предусмотренных инвестиционной программой, а также такие организации не убыточны



Спасибо за внимание!